

WIS/040/12/17

Gliwice, dnia 24 sierpnia 2017 r.

**Pan  
Artur Mezglewski  
Prezes Zarządu Stowarzyszenia  
Prawo na Drodze  
ul. Czeremchowa 18/91  
20-807 Lublin**

W odpowiedzi na petycję z dnia 31 lipca 2017 r. dotyczącą zapoznania się przeze mnie z orzecznictwem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z zakresie postępowań o zatrzymanie prawa jazdy, a także zorganizowanie narady sędziów, celem omówienia przepisów prawnych dotyczących powyższej kwestii oraz wyroku Trybunału Konstytucyjnego z dnia 11 października 2016 r., sygn. akt K 24/15, uprzejmie informuję.

Przepis art. 20 ustawy z dnia 25 lipca 2002 r. - Prawo o ustroju sądów administracyjnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1066, ze zm.) określa podstawowe kompetencje prezesa wojewódzkiego sądu administracyjnego, wskazując jego funkcje kierownicze, dzięki którym zapewnione ma zostać sprawne funkcjonowanie sądów. Uprawnienia te realizowane są przez wykonywanie czynności administracji sądowej oraz innych czynności wskazanych w ustawie, a w szczególności czynności nadzorczych, o których mowa w art. 22 ustawy.

Szczegółowy zakres czynności w zakresie administracji sądowej, realizowanych przez prezesa wojewódzkiego sądu administracyjnego, określa rozporządzenie Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 5 sierpnia 2015 r. - Regulamin wewnętrznego urzędowania wojewódzkich sądów administracyjnych (Dz. U. poz. 1177). W myśl § 19 ust. 1 pkt 6 Regulaminu do obowiązków prezesa wojewódzkiego sądu administracyjnego w zakresie administracji sądowej należy zapoznawanie się z orzecznictwem sądu oraz organizowanie narad sędziów w celu omówienia przepisów prawnych budzących wątpliwości lub których stosowanie

wywołało rozbieżności w orzecznictwie sądu, a także informowanie o wynikach tych narad prezesa właściwej Izby w Naczelnym Sądzie Administracyjnym. Natomiast zgodnie z § 11 ust. 1 pkt 3 rozporządzenia Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 18 września 2003 r. w sprawie szczegółowego trybu wykonywania nadzoru nad działalnością administracyjną wojewódzkich sądów administracyjnych (Dz. U. Nr 169, poz. 1645) wykonywanie nadzoru administracyjnego przez prezesa wojewódzkiego sądu administracyjnego polega także na analizie orzecznictwa co do poziomu jego jednolitości oraz sygnalizowaniu Prezesowi NSA występujących rozbieżności, których usunięcie wymaga wyjaśnienia przepisów prawnych.

Pragnę Pana zapewnić, że obowiązki nałożone na mnie mocą powyższych przepisów staram się realizować poprzez systematyczne badanie jakości i jednorodności orzecznictwa oraz organizowanie w tym zakresie narad sędziów orzekających w Wojewódzkim Sądzie Administracyjnym w Gliwicach. Wydatnej pomocy udzielają mi przewodniczący wydziałów orzecznich Sądu m.in. poprzez sygnalizację występujących rozbieżności. Dodać trzeba, że sędziowie cyklicznie uczestniczą w konferencjach szkoleniowych i seminariach organizowanych zarówno przez tutejszy Sąd, Naczelny Sąd Administracyjny, jak i instytucje naukowe, podczas których omawiane są kwestie właściwego rozumienia przepisów (jakość stanowionego prawa nie jest idealna), analizowane jest orzecznictwo sądów administracyjnych, Sądu Najwyższego i Trybunału Konstytucyjnego. W najbliższych dniach w Wydziale II Sądu, w którym rozpoznawane są sprawy z zakresu ruchu drogowego, odbędzie się zaplanowana wcześniej narada sędziów, podczas której omówione zostaną niektóre przepisy Działu IV ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. - Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1260, ze zm.) i Rozdziału 15 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami (Dz. U. z 2017 r. poz. 978), których stosowanie wywołuje rozbieżności w orzecznictwie sądów administracyjnych.

Niemniej jednak wskazuję na treść art. 178 Konstytucji RP, zgodnie z którym sędziowie w sprawowaniu swojego urzędu są niezwiśli i podlegają tylko Konstytucji oraz ustawom, co wyklucza wszelkie inne formy oddziaływania na działalność orzeczniczą sądów. Czynności podejmowane przez prezesa wojewódzkiego sądu administracyjnego w ramach nadzoru nie mogą wkraczać w dziedzinę, w której sędziowie są niezawiśli (art. 22 § 4 ustawy Prawo o ustroju sądów administracyjnych). Oznacza to, że prezes sądu nie ma jakichkolwiek uprawnień nie tylko do tego, aby wzruszyć orzeczenie sądu, ale nawet do tego, by je komentować

czy oceniać. Orzeczenia sądu podlegają jedynie kontroli instancyjnej sprawowanej przez Naczelny Sąd Administracyjny i uruchamianej poprzez skuteczne wniesienie środka zaskarżenia w trybie i na zasadach określonych w ustawie z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2017 r. poz. 1369, ze zm.). W przypadku wyroku wojewódzkiego sądu administracyjnego środkiem takim jest skarga kasacyjna, którą oprzeć można zarówno na naruszeniu prawa materialnego, jak i przepisów postępowania, jeżeli uchybienie to mogło mieć istotny wpływ na wynik sprawy. W ramach podstaw kasacyjnych można formułować zarzuty orzekania w sposób niezgodny z orzecznictwem Trybunału Konstytucyjnego. Stowarzyszenie Prawo Na Drodze, którego jest Pan Prezesem Zarządu, o ile spełnia wymogi zawarte w art. 33 § 2 ustawy - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi, może skorzystać z przysługujących mu środków prawnych określonych w tejże ustawie.

Postępowania przed Wojewódzkim Sadem Administracyjnym w Gliwicach w sprawach o sygnaturach akt wymienionych w petycji (II SA/GI 1138/16, II SA/GI 1139/16 i II SA/GI 497/16) zostały już prawomocnie zakończone. Strony biorące udział w tych postępowaniach nie skorzystały z możliwości dokonania kontroli instancyjnej i nie wniosły skarg kasacyjnych od wydanych orzeczeń do Naczelnego Sądu Administracyjnego. Zatem orzeczenia te, zgodnie z zasadą poszanowania prawa, korzystają z domniemania zgodności z prawem.

Informacja o wpłynięciu petycji wraz z datą jej złożenia, nazwą podmiotu wnoszącego oraz określeniem przedmiotu petycji została umieszczona, zgodnie z art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U z 2017 r. poz. 1123), na stronie internetowej Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach.

PREZES  
Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego  
w Gliwicach  
  
sędzia NSA Leszek Kiermaszek